



Città di Gallipoli

Settore 5
Gestione economico-finanziaria e Risorse
Umane

Sezione Risorse Umane

Relazione illustrativa tecnico-finanziaria

Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto ed autodichiarazione relative agli adempimenti della legge.

Data di sottoscrizione	Pre-intesa (accordo decentrato integrativo su ripartizione risorse): 03.11.2022 Contratto Decentrato Integrativo: 05.11.2019
Periodo temporale di vigenza	annualità economica 2022
Composizione della Delegazione trattante	Parte Pubblica: Presidente Segretario Generale, Antonio SCRIMITORE Componenti: Emanuele BOELLIS RSU: Fabio Oltremonte, Luigi GUIDO, Claudio SUEZ, Gabriele DE VITTORIO, Antonio VERONA Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione: CGIL FP, CISL FP, UIL FP, CSA. Firmatarie dell'accordo decentrato integrativo 2022: CGIL FP, CISL FP, UIL FPL, CSA. Firmatarie del CCDI 2019-2021: CGIL FP, CISL FP, CSA.
Soggetti destinatari	Personale non dirigente
Materie trattate dal contratto integrativo (descrizione sintetica)	a) utilizzo risorse decentrate; b) fattispecie, criteri, i valori e le procedure per la individuazione e la corresponsione dei compensi; c) criteri per l'attribuzione delle risorse destinate alla performance organizzativa e individuale.

Illustrazione dell'articolato del contratto (Attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale – modalità di utilizzo delle risorse accessorie - risultati attesi - altre informazioni utili).

A) **Illustrazione di quanto disposto dal contratto integrativo.**

Il CCDI per il triennio 2019-2021, articolato in 39 disposizioni raggruppate in otto Capi, è stato sottoscritto in data 5 novembre 2019 e successivamente modificato in data 12 novembre 2020.

In particolare, i Capi dal I al III recano il quadro normativo di riferimento, l'ambito di applicazione e la durata del contratto stesso.

Il Capo IV fissa criteri, fattispecie, valori e procedure per individuare e corrispondere i compensi relativi a particolari condizioni di lavoro ovvero connesse a specifiche e particolari responsabilità nel rispetto degli istituti già individuati dal CCNL.

Per l'annualità economica 2022, la Delegazione trattante, in data 3 novembre 2022, ha convenuto sulla ultrattività del Contratto Collettivo Decentrato Integrativo del triennio 2019-2021, sottoscritto in data 5 novembre 2019 e smi, nelle more dell'entrata in vigore del nuovo CCNL Comparto Funzioni Locali relativo al periodo 2019-2021 e le Parti hanno siglato l'accordo decentrato integrativo di parte economica per l'anno corrente, volto a disciplinare i criteri di riparto delle risorse disponibili di cui all'art. 68 del CCNL sottoscritto il 21.05.2018, tra le diverse modalità di utilizzo.

B) Quadro di sintesi delle modalità di utilizzo delle risorse.

Sulla base dei criteri previsti dal CCDI e di quanto stabilito dall'art. 2 dell'accordo decentrato integrativo siglato il 3 novembre 2022, le risorse vengono utilizzate nel modo indicato nel prospetto allegato.

C) Effetti abrogativi impliciti.

Per l'annualità 2022 non vi è alcuna modifica al vigente CCDI 2019-2021, sottoscritto il 5 novembre 2019.

D) Illustrazione e specifica attestazione della coerenza con il principio di selettività delle progressioni economiche.

La disciplina e la procedura per l'attribuzione delle progressioni economiche orizzontali è riportata agli artt. 28 e 29 del CCDI per il triennio 2019-2021, già sottoscritto con le OO.SS. in data 5/11/2019 e smi.

Nella specie, è previsto che in ciascun anno, può beneficiare della progressione economica orizzontale un contingente di personale per ciascuna categoria (e per almeno un dipendente per categoria) avente titolo a partecipare alla selezione, nei limiti delle somme allocate a tale scopo e delle disposizioni in materia.

In tal senso, la Delegazione trattante, in sede di ripartizione annuale del fondo per le politiche di sviluppo del personale, ha contrattato le risorse da allocare per il finanziamento di nuove progressioni economiche orizzontali, aventi decorrenza 1° gennaio 2022, in favore al massimo del 25 per cento del personale avente diritto.

La graduatoria di merito sarà redatta dal Comitato di Direzione, distinta per categoria, sulla base delle risultanze della valutazione della *performance* individuale del triennio precedente l'anno in cui è indetta la selezione (ossia 2019-2021), effettuata secondo il vigente Sistema di misurazione della *performance*.

La posizione economica di sviluppo sarà attribuita ai dipendenti con la migliore valutazione e comunque in misura non superiore al 25 per cento degli aventi diritto. Ove le risorse del fondo per la contrattazione decentrata integrativa allocate allo scopo non siano sufficienti a consentire la progressione del personale individuato, i dipendenti con la migliore valutazione, fino al massimo del 25 per cento per ciascuna categoria, confluiranno in un'unica graduatoria di merito. L'avanzamento della posizione economica scatterà a concorrenza delle risorse del fondo stanziato a tale scopo nell'anno di riferimento.

Modulo I – La costituzione del fondo per la contrattazione integrativa

Il fondo di produttività, in applicazione delle disposizioni dei contratti collettivi nazionali vigenti nel Comparto Funzioni Locali, è stato quantificato dall'Amministrazione con determinazione dirigenziale n. 3204 del 4.11.2022 nei seguenti importi:

Descrizione	Importo
Risorse stabili	346.672,05
Risorse variabili	126.030,00
Residui anni precedenti	2.030,83
Totale	474.732,88

Per quel che concerne la costituzione del fondo, si segnala che la disposizione di cui all'art. 33, comma 2, ultimo periodo, del D.L. n. 34/2019, ha introdotto nell'ordinamento uno strumento che consente agli enti locali di incrementare le assunzioni e la dotazione organica rispetto al previgente regime del *turn-over*, e conseguentemente la possibilità di adeguamento del limite di cui all'art. 23, comma 2, del D. Lgs. n. 75/2017 allo scopo di garantire l'invarianza del valore medio *pro-capite*, riferito all'anno 2018, del fondo per la contrattazione integrativa nonché delle risorse per remunerare gli incarichi di posizione organizzativa.

A tal riguardo, l'esame del D.M. 17 marzo 2020, attuativo delle disposizioni del D.L. n. 34/2019, ha evidenziato come resti comunque irriducibile il limite dell'ammontare del salario accessorio relativo all'annualità economica 2016, allorquando nelle premesse del suddetto D.M. si legge che “*il limite al trattamento economico accessorio di cui all'art. 23, comma 2, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75, è adeguato, in aumento e in diminuzione ai sensi dell'art. 33, comma 1, del decreto-legge n. 34 del 2019, per garantire il valore medio pro capite riferito all'anno 2018, ed in particolare è fatto salvo il limite iniziale qualora il personale in servizio è inferiore al numero rilevato al 31 dicembre 2018*”.

Come chiarito dal MEF.RGS, per la determinazione di tale valore medio *pro-capite* occorre considerare sia il fondo per la contrattazione decentrata per il personale del comparto (al netto delle risorse non soggette al limite) sia l'ammontare delle risorse destinate al finanziamento degli incarichi di posizione organizzativa, da rapportare poi al numero dei dipendenti in servizio alla data del 31/12/2018. Nel caso di specie, il valore medio *pro-capite* alla data del 31/12/2018 ammonta ad euro 4.478,82, determinato nei termini analiticamente esposti nella determinazione di costituzione del fondo sopra richiamata.

Atteso che il numero medio dei dipendenti in servizio alla data del 31/12/2022, alla luce delle assunzioni già effettuate e delle risoluzioni contrattuali già disposte, sarà pari a 85 (ancorché il Piano occupazionale 2022 preveda il reclutamento di ulteriori unità), allo stato si rende non percorribile un adeguamento in aumento del limite di cui all'art. 23, comma 2, del D. Lgs. n. 75/2017 (fondo 2016).

Sezione I – Risorse stabili

(1) UNICO IMPORTO CONSOLIDATO ANNO 2017 - (ART. 67 C.1 CCNL 2018)	416.902,00
(2) (A DEDURRE) RISORSE DESTINATE NEL 2017 A FINANZIARE P.O. (ENTE CON DIRIGENZA)	54.393,00
(3a) INCREMENTO DI EURO 83,20 SU BASE ANNUA PER DIPENDENTE (IN SERVIZIO AL 31.12.2015) - N.B. DAL 2019	8.486,40
(3b) DIFFERENZE DEGLI INCREMENTI RETRIBUTIVI A REGIME	5.736,98
(4) R.I.A. E ASSEgni AD PERSONAM NON PIU' CORRISPOSTI AL PERSONALE CESSATO DAL SERVIZIO	18.311,67
(5) EVENTUALI RISORSE RIASSORBITE (ART. 2, C. 3, D.LGS. 30 MARZO 2001, n. 165)	
(6) ONERI TRATTAMENTO ECONOMICO DEL PERSONALE TRASFERITO	
(7) RIDUZIONI STABILI DEL FONDO PER LAVORO STRAORDINARIO	790,00
(8) MAGGIORI TRATTAMENTI ECONOMICI PER INCREMENTO STABILE DELLE DOTAZIONI ORGANICHE	
(9) TRATTAMENTO ECONOMICO ACCESSORIO DEL PERSONALE STABILIZZATO (ART. 20, D.LGS. 75/2017)	
(10) (A DEDURRE) EVENTUALI DECURTAZIONI	12.759,00
(11) (A DEDURRE) DECURTAZIONE PERMANENTE DAL 2015	36.403,00
TOTALE RISORSE STABILI	346.672,05

Sezione II – Risorse variabili:

Le risorse variabili sono così determinate:

a) Risorse variabili soggette a limitazione

(12) SPONSORIZZAZIONI, ACCORDI COLLABORAZIONE, ECC. - (ART. 43, L. 449/1997; ART. 15, C.1, LETT. D), CCNL 1998-2001)	
(13) RECUPERO EVASIONE ICI – COMPENSI AVVOCATURA COMUNALE (ART. 67, C. 3, LETT. C), CCNL 2016-2018)	18.845,00
(14) INTEGRAZIONE 1,2% - (ART. 67, C.4, CCNL 21.5.2018)	4.150,00
(15) MESSI NOTIFICATORI - (ART. 54, CCNL 14.9.2000)	
(16) PERSONALE DELLE CASE DA GIOCO - (ART. 63, C. 3, LETT. G), CCNL 21.5.2018)	
(17) COMPENSI UNA TANTUM (FRAZIONE DI R.I.A.) PER PERSONALE CESSATO (ART. 67, C.3, LETT. D), CCNL 21.5.2018)	
(18) CONSEGUIMENTO DEGLI OBIETTIVI DELL'ENTE (ART. 67, C. 5, CCNL 21.5.2018)	
(A DEDURRE) DECURTAZIONI DEL FONDO - RISORSE VARIABILI	
Totale Risorse variabili soggette a limitazione (art. 23, D.Lgs. 75/2017)	22.995,00

b) Risorse variabili non soggette a limitazione

(19) EVENTUALI RISORSE RESIDUE ANNI PRECEDENTI - (ART. 68, C.1, CCNL 21 MAGGIO 2018)	2.030,83
(20) RISORSE PIANI RAZIONALIZZAZIONE E RIQUALIFICAZIONE SPESA - (ART. 15, C. 1, LETT. K); ART. 16, COMMI 4-5-6, DL 98/2011)	
(21) INCENTIVI PER FUNZIONI TECNICHE - (ART. 67, C. 3, LETT. C), CCNL 21.5.2018)	50.000,00
(22) SPONSORIZZAZIONI, ACCORDI DI COLLABORAZIONI, COMPENSI ISTAT, ECC. - (ART. 43, L. 449/1997; ART. 15, C.1, LETT. D), CCNL 1998-2001)	2.700,00
(23) EVENTUALI RISPARMI DELLA GESTIONE DEL FONDO PER LAVORO STRAORDINARIO - (ART. 67, C. 3, LETT. C), CCNL 21.5.2018)	
(24) INTEGRAZIONE DEL FONDO PER TRASFERIMENTI DI PERSONALE - (ART. 67, C. 3, LETT. K), CCNL 21.5.2018)	
(25) COMPENSI PROFESSIONALI LEGALI IN RELAZIONE A SENTENZE FAVOREVOLI - (ART. 27, CCNL 14/9/2000)	15.000,00
(26) COMPENSI ISTAT	5.035,00
(27) COMPENSI INCENTIVANTI SETTORE TRIBUTI EX ART. 1, COMMA 1091, LEGGE N. 145/2018	30.300,00
Totale Risorse variabili non soggette a limitazione	105.065,83
TOTALE RISORSE VARIABILI	128.060,83

Sezione III – Sintesi della costituzione del fondo sottoposto a certificazione

Descrizione	Importo
Risorse stabili	346.672,05
Risorse variabili soggette a limite	22.995,00
Risorse variabili non soggette a limite	105.065,83
Totale	474.732,88

Sezione IV – Risorse temporaneamente allocate all'esterno del fondo

Voce non presente.

Modulo II - Definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa

Sezione I - Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate specificamente dal Contratto Integrativo sottoposto a certificazione

Non sono regolate dal presente contratto destinazioni complessivamente pari ad **euro 189.000,00** relative a:

Descrizione	Importo
Indennità di comparto	48.000,00
Progressioni orizzontali	141.000,00
Altro	
Totale	189.000,00

Le somme suddette sono effetto di disposizioni del CCNL o di progressioni economiche orizzontali pregresse.

Sezione II - Destinazioni specificamente regolate dal Contratto Integrativo

Sono regolate dal contratto somme per complessivi **euro 285.730,00**, così suddivise:

Descrizione	Importo
Indennità di turno	65.000,00
Indennità condizioni di lavoro personale P.L. (art. 56-quinquies)	5.000,00
Indennità condizioni di lavoro (rischio, disagio, maneggio valori)	3.350,00
Indennità di reperibilità	12.000,00
Indennità specifiche responsabilità (art. 70-quinquies, co. 1, CCNL)	26.500,00
Indennità di funzione P.L. (art. 56-sexies CCNL)	6.500,00
Indennità particolari figure professionali (art. 70-quinquies, co. 2, CCNL)	2.000,00
Performance/Produttività	32.000,00
Compensi ISTAT	5.035,00
Compenso servizi aggiuntivi P.L. (art. 56-ter CCNL)	2.700,00
Incentivo recupero entrate tributarie	30.300,00
Compensi Avvocatura comunale	33.845,00
Compenso incentivante funzioni tecniche	50.000,00
Risorse destinate all'attribuzione di PEO nell'anno di riferimento	11.500,00
Totale	285.730,00

Sezione III - Destinazioni ancora da regolare

La somma residua di **euro 2,88** sarà eventualmente destinata ad alimentare ulteriormente il *budget* già stabilito per il finanziamento della *performance* (organizzativa ed individuale) di cui all'art. 68, comma 2, lett. a) e b), del CCNL 21.05.2018.

Sezione IV - Sintesi della definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa sottoposto a certificazione

Descrizione	Importo
Somme non regolate dal contratto	189.000,00
Somme regolate dal contratto	285.730,00
Destinazioni ancora da regolare	2,88
Totale	474.732,88

Sezione V - Destinazioni temporaneamente allocate all'esterno del Fondo

Voce non presente.

Sezione VI - Attestazione motivata, dal punto di vista tecnico-finanziario, del rispetto di vincoli di carattere generale

a. attestazione motivata del rispetto di copertura delle destinazioni di utilizzo del Fondo aventi natura certa e continuativa con le risorse del Fondo stabili.

Le risorse stabili ammontano ad **euro 346.672,05** mentre le destinazioni di utilizzo aventi natura certa e continuativa (comparto, progressioni orizzontali, indennità personale educativo nidi d'infanzia e indennità per il personale educativo e docente scolastico) ammontano ad **euro 189.000,00**. Pertanto, le destinazioni di utilizzo aventi natura certa e continuativa sono tutte finanziate con risorse stabili.

b. attestazione motivata del rispetto del principio di attribuzione selettiva di incentivi economici.

Gli incentivi economici sono erogati in base al CCNL e la parte di produttività è erogata in applicazione del Sistema di misurazione e valutazione della performance, approvato con deliberazione di G.C. n. 157/2017, delle norme regolamentari dell'Ente in coerenza con il D. Lgs. n. 150/2009 e con la supervisione dell'OIV.

c. attestazione motivata del rispetto del principio di selettività delle progressioni di carriera finanziate con il Fondo per la contrattazione integrativa (progressioni orizzontali)

Per l'anno in corso è prevista l'attribuzione di progressioni economiche orizzontali.

La posizione economica di sviluppo sarà attribuita ai dipendenti con la migliore valutazione e comunque in misura non superiore al 25 per cento degli aventi diritto. Ove le risorse del fondo per la contrattazione decentrata integrativa allocate allo scopo non siano sufficienti a consentire la progressione del personale individuato, i dipendenti con la migliore valutazione, fino al massimo del 25 per cento per ciascuna categoria, confluiranno in un'unica graduatoria di merito. L'avanzamento della posizione economica scatterà a concorrenza delle risorse del fondo stanziato a tale scopo nell'anno di riferimento.

Modulo III - Compatibilità economico-finanziaria e modalità di copertura degli oneri del Fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio

Sezione I - Esposizione finalizzata alla verifica che gli strumenti della contabilità economico-finanziaria dell'Amministrazione presidiano correttamente i limiti di spesa del Fondo nella fase programmatica della gestione

Tutte le somme relative al fondo delle risorse decentrate sono imputate principalmente ad un solo capitolo di spesa - precisamente sulla missione 01/programma 11 - cap. 350 - e quindi la verifica tra sistema contabile e dati del fondo di produttività è costante. Fanno eccezione i compensi dovuti all'Avvocatura comunale (cap. 143/4), gli incentivi tecnici di cui all'art. 113 del D. Lgs. n. 50/2016 (imputati al cap. 113/1 e nel rispetto di quanto prescritto dal punto 5.2 del principio contabile allegato 4/2 al D. Lgs. n. 118/2011) nonché i compensi incentivanti ex art. 1, comma 1091, della legge n. 145/2018 destinati al personale coinvolto nelle attività di recupero delle entrate (cap. 350/1).

Sezione II - Esposizione finalizzata alla verifica a consuntivo che il limite di spesa del Fondo dell'anno 2016 risulta rispettato

Ai sensi dell'art. 23, comma 2, del D. Lgs. n. 75/2017, il limite di spesa del Fondo dell'anno 2016 – pari ad euro 409.849,00 – risulta rispettato, come si desume dal prospetto che segue:

Descrizione	Importo
Risorse stabili	346.672,05
Risorse variabili	128.060,83
Totale	474.732,88
Risorse stabili non soggette al limite (-)	14.223,38
Risorse variabili non soggette al limite (-)	105.065,83
Totale fondo ai fini del calcolo del limite ex art. 23, c. 2, D. Lgs. n. 75/2017	355.443,67
Risorse destinate ad incarichi di posizione organizzativa	54.393,00
Totale risorse salario accessorio 2022	409.836,67
Totale risorse salario accessorio 2016	409.849,00

Allo stato, non si rende necessario effettuare alcuna decurtazione del fondo, fatta salva l'evoluzione del quadro normativo di riferimento.

Sezione III - Verifica delle disponibilità finanziarie dell'Amministrazione ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del Fondo

Il totale del fondo decentrato, come determinato giusta determinazione dirigenziale n. 3204 del 4 novembre 2022, è imputato sulla missione 01/programma 11 - capitolo 350 (ad eccezione dei compensi per l'avvocatura civica, degli incentivi tecnici e degli incentivi del settore entrate) del bilancio di previsione finanziario - competenza 2022, al netto degli oneri per indennità di comparto e progressioni economiche orizzontali consolidate che trovano adeguata copertura sui capitoli di spesa dedicati alle retribuzioni.

La spesa per gli oneri c/ente ed IRAP trova imputazione sulla missione 01 – programma 11 - capitoli 349 e 348 – Salario accessorio complessivo. Oneri c/ente ed IRAP.

Il Dirigente
Emanuele BOELLIS